

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

- pentru continuarea strategiei de reformă unitară în domeniul sanitar pentru adoptarea unor măsuri imediate, în organizări corespunzătoare a activităților specifice și a îmbunătățirii condițiilor de desfășurare a activităților din domeniul sanitar,
- pentru adoptarea măsurilor de reformare a sistemului de asigurări sociale de sănătate pe baza principiilor prevăzute în Programul de guvernare, și realizează coordonarea funcționării eficiente a sistemului de asigurări sociale de sănătate organizat prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate.
- pentru coordonarea tuturor activităților și măsurilor care vizează sistemul de sănătate din România asumate cu FMI și care trebuie puse în aplicare până la următoarea vizită din luna septembrie 2011
- pentru asigurarea elaborării coordonate a bugetului pentru sistemul sanitar (bugetul Ministerului Sănătății și bugetul FNUASS) – proiect care se înaintează Ministerului Finanțelor Publice până la data de 15 septembrie 2011
- pentru necesitatea asigurării echilibrului bugetului FUNASS în vederea asigurării serviciilor medicale acordate asiguraților în actualul context economic

#### **1. Descrierea situației actuale**

În prezent Casa Națională de Asigurări de Sănătate este instituție publică autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, care



	<p>administrează și gestionează sistemul de asigurări sociale de sănătate în vederea aplicării politicilor și programelor Guvernului în domeniul sanitar, potrivit art. 266 alin.(1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare. Principalul obiect de activitate al CNAS îl constituie asigurarea funcționării unitare și coordonate a sistemului de asigurări sociale de sănătate din România.</p> <p>În subordinea CNAS funcționează casele de asigurări de sănătate județene și Casa de Asigurări de Sănătate a Municipiului București, Casa Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, precum și Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului până la reorganizarea acesteia.</p> <p>Președintele CNAS este ordonator principal de credite pentru bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, este președintele CNAS și are rang de secretar de stat.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ vizează modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Sănătății, ca autoritate națională în domeniul sănătății, exercită controlul asupra sistemului de asigurări sociale de sănătate, din punct de vedere al aplicării politicilor și programelor în domeniul sanitar aprobate de Guvernul României și realizează coordonarea funcționării eficiente a sistemului de asigurări sociale de sănătate organizat prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate.</li> <li>- CNAS va solicita pentru proiectele de acte normative pentru asigurarea funcționării sistemului de asigurări sociale de sănătate avizul conform, scris, al Ministerului Sănătății în</li> </ul>

vederea asigurării unei cooperări unitare în sistemul de sănătate, văzută ca factor determinant prin întărirea capacității instituționale a celor două instituții.

- CNAS va funcționa pe baza statutului propriu, avizat de consiliul de administrație și cu avizul Ministerului Sănătății, necesitatea solicitării acestui aviz al ministerului rezultă din necesitatea întăririi capacității funcționale a acestei instituții și organizarea acesteia în concordanță cu politica de sănătate comună a celor două instituții publice, și totodată aprobat prin hotărâre a Guvernului. De asemenea, casele de asigurări vor funcționa pe baza statutului propriu, care respectă prevederile statutului-cadru, avizat de Ministerul Sănătății și aprobat de consiliul de administrație al CNAS, iar în cazul Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și cu avizul conform al Ministerului Transporturilor. Casa Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești își va desfășura activitatea potrivit prevederilor legale de organizare și funcționare ale caselor de asigurări județene din cadrul sistemului de asigurări de sănătate, cu păstrarea specificului activității.

-CNAS va elabora și publica raportul anual și planul de activitate pentru anul următor, cu avizul conform al Ministerul Sănătății

- CNAS va răspunde pentru activitățile proprii sistemului de asigurări sociale de sănătate în fața Guvernului, a Ministrului Sănătății și față de asigurați;

- CNAS va organiza licitații naționale și va participa la licitații naționale organizate de Ministerul Sănătății pentru achiziția de medicamente și materiale specifice pentru realizarea programelor de sănătate pe domeniul de competență specific;

- CNAS poate iniția, negocia și încheia cu instituții similare documente de cooperare

	<p>internațională în domeniul său de activitate, cu avizul conform al Ministerului Sănătății.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministrul Sănătății este invitat permanent la ședințele consiliului de administrație al CNAS, acesta prezindând, de drept, ședințele la care participă.</li> </ul> <p>Ministrul Sănătății are calitatea de invitat permanent la ședințele consiliului de administrație al CNAS, prezidarea ședinței la care participă reprezentând o formalitate fără posibilitate de imixtiune în activitatea consiliului de administrație.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- CNAS solicită avizul Ministerului Sănătății înaintea depunerii bugetului de venituri și cheltuieli precum și a proiectului de rectificare bugetară la Ministerul Finanțelor Publice;</li> <li>- CNAS prezintă Ministerului Sănătății trimestrial și anual, precum și în cadrul unor analize funcționale, activitățile realizate cu privire la serviciile medicale, medicamentele și dispozitivele medicale furnizate asiguraților, inclusiv cele din cadrul programelor naționale de sănătate, contractarea, decontarea și finanțarea acestora în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și execuția bugetului.</li> </ul>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Prin proiectul de act normativ nu se modifica regimul juridic instituțional al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, aceasta menținându-se ca fiind o instituție autonomă. Coordonarea acestei instituții față de Ministerul Sănătății având un rol de corelare al politicilor naționale de sănătate promovate și realizate de minister cu cele de finanțare a serviciilor de sănătate realizate de Casa Națională de Asigurări. Prin coordonare se înțelege faptul că instituția coordonată se află la același nivel cu instituția coordonatoare, nu depind una de cealaltă și nu au relații de subordonare.</p> <p>Raportul de coordonare dintre Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Ministerul Sănătății se materializează în:</p>

	<ul style="list-style-type: none"><li>- aviz conform pe proiectele de acte normative;</li><li>- avizul asupra statutului Casa de Națională de Asigurări de Sănătate și al caselor de asigurări de sănătate;</li><li>- președintele Casa de Națională de Asigurări de Sănătate răspunde în fața ministrului sănătății pentru activitățile proprii sistemului;</li><li>- solicită avizul Ministerului Sănătății înaintea depunerii bugetului de venituri și cheltuieli precum și a proiectului de rectificare bugetară la Ministerul Finanțelor Publice;</li><li>- prezintă Ministerului Sănătății trimestrial și anual, precum și în cadrul unor analize, activitățile realizate de Casa de Națională de Asigurări de Sănătate cu privire la serviciile medicale, medicamentele și dispozitivele medicale furnizate asiguraților, inclusiv cele din cadrul programelor naționale de sănătate, contractarea, decontarea și finanțarea acestora în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și execuția bugetului;</li><li>- inițierea, negocierea și încheierea de cooperare internațională în domeniul său de activitate cu instituții similare documente, se va realiza cu avizul conform al Ministerului Sănătății;</li><li>- Casa Națională de Asigurări de Sănătate organizează licitații naționale pe domeniul de competență și participă la licitații naționale organizate de Ministerul Sănătății pentru achiziția de medicamente și materiale specifice pentru realizarea obiectivelor proprii.</li></ul>
--	---

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu exista
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu exista
<b>3. Impactul social</b>	În vederea îmbunătățirii condițiilor de desfășurare a activităților din domeniul sanitar.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						

*Secțiunea a 5-a*  
*Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare*

<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Nu este cazul	
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>		
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>		
<b>4. Evaluarea conformității</b>		
<b>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</b>	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>		
<b>6. Alte informații</b>		

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> <b>a) Consiliul Legislativ</b> <b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b> <b>c) Consiliul Economic și Social</b> <b>d) Consiliul Concurenței</b> <b>e) Curtea de Conturi</b>	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul nr.944/2011
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul



**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	
<b>3. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 8-a**

**Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	
<b>2. Alte informații</b>	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

**PRIM-MINISTRU**  
  
**EMIL BOC**